

Акт
Государственной историко-культурной экспертизы
проекта зон охраны объектов культурного наследия г. Томска

Настоящий Акт государственной историко-культурной экспертизы составлен в соответствии с Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569.

Дата начала проведения экспертизы	10 мая 2011 г.
Дата окончания проведения экспертизы	8 сентября 2011 г.
Место проведения экспертизы	Города Томск, Москва, Казань, Омск
Заказчик экспертизы	Департамент строительства и архитектуры администрации города Томска
Исполнитель экспертизы	ООО «Экспертное бюро» г. Новосибирск, ИНН 5406663030, ОГРН 1115476030592

Сведения об экспертах:

Фамилия, имя и отчество	Крогиус Владимир Ренэвич
Образование	высшее
Специальность	архитектор
Ученая степень (звание)	канд. архит., ст. науч. сотр.
Стаж работы	50 лет
Место работы и должность	Зам. ген. директора ЗАО «ИНРЕКОН» Член Федерального научно-методического совета при Минкультуре России, член Экспертного совета по охране культурного наследия при Росохранкультуре, эксперт ООО «Экспертное бюро», аттестован приказом Росохранкультуры от 27.12.2010 № 158

Фамилия, имя и отчество	Нестеренко Игорь Михайлович
Образование	высшее
Специальность	историк
Ученая степень (звание)	
Стаж работы	22 года
Место работы и должность	Заместитель Министра культуры Республики Татарстан, заместитель председателя НМС по вопросам охраны объектов культурного наследия при Минкультуры республики Татарстан, эксперт ООО «Экспертное бюро», аттестован приказом Росохранкультуры от 21.02.2011 № 190



От секретаря

Свиридовский О.А.

Фамилия, имя и отчество	Свиридовский Олег Антонович
Образование	высшее
Специальность	историк
Ученая степень (звание)	
Стаж работы	21 год
Место работы и должность	Заместитель начальника управления по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия Министерства культуры Омской области, член Президиума Омского областного отделения ВООПИК эксперт ООО «Экспертное бюро», аттестован приказом Росохранкультуры от 21.02.2011 № 190

Мы, нижеподписавшиеся Крогиус Владимир Ренэвич, Нестеренко Игорь Михайлович, и Свиридовский Олег Антонович признаем свою ответственность за соблюдение принципов проведения государственной историко-культурной экспертизы, установленных статьей 29 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (закон № 73-ФЗ от 25.06.2002 г.) и Положением о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569 и от 5 октября 2010 г. № 794 и отвечаем за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении экспертизы.

Цели и объект экспертизы:

Объект экспертизы – проект зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия г. Томска

Цель экспертизы – определение соответствия проекта законодательству об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), требованиям к разработке документации по проектированию зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), территорий объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах указанных зон.

Перечень документов, представленных заказчиком:

Научно-проектная документация: «Проект зон охраны памятников истории и культуры г. Томска» (ОАО «Сибирский институт «Сибспецпроектреставрация» 2007-2011. Заказчик Департамент строительства и архитектуры администрации Томска) в составе:

Том I Предварительные работы

Том II Историко-архивные исследования (книги 1, 2, 3)

Том III Натурные исследования. Составление историко-архитектурного и историко-градостроительного опорного плана (книги 1, 2, 3, 4, 5 – в двух частях)

Том IV Проект зон охраны памятников истории и культуры (книги 1, 2, 3, 4 – в трех частях)

Тома I, II, III выполнены в 2007 г., а том IV – в 2009-2011 гг. с целью приведения проектной части научно-проектной документации в соответствие с утвержденным в апреле 2008 г. Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (во исполнение требования Росохранкультуры – письмо от 29.09.2008 г. № 05-4-150).

Отв. секретарь

Свиридовский О.А.

**Правовые и нормативные основания для разработки
научно-исследовательской и проектной документации:**

- Федеральный закон от 14.06.2002 г. «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (№ 73-ФЗ);
- Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. (№ 191-ФЗ);
- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. (№ 136-ФЗ)
- Положение о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 г. № 315;
- Закон Томской области от 30.11.2006 г. «Об объектах культурного наследия Томской области» (пост. № 3637);

**Сведения о проведенных исследованиях, с указанием примененных методов,
объема и характера выполненных работ и их результатов**

В процессе экспертизы проведено изучение материалов проекта зон охраны объектов культурного наследия г. Томска, представленных заказчиком, их сравнение с дополнительными сведениями полученными экспертами по истории развития города, этапам формирования его материально-пространственной среды. Рассмотрение этих материалов было сопровождено осмотром в натуре планировки и застройки территорий г. Томска, охваченных проектом. Результаты изучения были обсуждены с авторами проекта; по сделанным замечаниям экспертов авторами были внесены уточнения и дополнения в проектную документацию, после чего она была вновь изучена экспертами, что позволило подготовить настоящее заключение экспертизы.

**Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных
исследований**

Целью рассматриваемой работы, в соответствии с требованиями законодательства, является проектирование зон охраны объектов культурного наследия для обеспечения их сохранности в своей исторической среде на сопряженных с ними территориях.

Для ее достижения в ходе работы произведены:

- историко-архивные, библиографические исследования, составлены историческая записка и аннотированный список памятников, расположенных на территории города Томска;
- натурные исследования с историко-градостроительным, историко-архитектурным, археологическим, ландшафтно-экологическим анализом территорий и застройки (с использованием составленных в 2003 г по заданию МУ «Томск исторический» карточек учета ценной историко-архитектурной среды и фотофиксацией современного состояния облика центральной части города);
- разработка предложений по границам и режимам использования территорий памятников, по границам, режимам использования земель и градостроительным регламентам зон охраны объектов культурного наследия.

По мнению экспертов, состав и содержание представленной на рассмотрение научно-проектной документации, после внесения в нее некоторых уточнений по замечаниям экспертов, соответствует нормативным требованиям и методическим установкам в отношении подобных работ, объективно отражая результаты выдающегося комплекса научных исследований и проектных разработок, выполненных в конце XX – начале XXI вв. в городе Томске в отношении сохранения ценного культурного наследия города, прошедших многократные обсуждения и согласования.

Предлагаемая к согласованию и утверждению документация актуализирована: в исследовательской части – с именованном ее «историко-культурными



Свиридовский О.А.

исследованиями»; в проектной части — с точным приведением в соответствие с требованиями Положения о зонах охраны, в отношении описания границ не только территорий объектов культурного наследия, но и их зон охраны, более четким разграничением требований к режимам использования земель и к градостроительным регламентам в границах этих зон охраны, дополнительным введением в предлагаемую систему зон охраны - зон охраняемого природного ландшафта.

Более точно зафиксирована в проекте его ограниченность центральной частью территорий города Томска. При этом указано, что в дальнейшем не исключается разработка проектов зон охраны на некоторые окраинные территории в современных городских границах и также зафиксировано, что это не вызовет потребности в уточнении (то есть, разработке нового) проекта зон охраны, являющегося предметом настоящего рассмотрения.

Отчет о проведенных историко-культурных исследованиях содержит: историческую справку о развитии города Томска с момента его основания до наших дней, составленную на основе сбора и анализа архивных данных; характеристику объемно-пространственного построения и стилистического решения объектов культурного наследия; архитектурно-градостроительный анализ композиции исторической территории города; ландшафтно-визуальный анализ территории по ее современному состоянию.

Данные о современной памятникоохранной и градостроительной ситуации включают сведения: о состоянии объектов культурного наследия и об использовании сопряженных с ними территорий, о сохранности объектов, о произошедших утратах, об отводах и землепользователях на окружающих территориях, о ранее выпущенной градостроительной документации по зонам охраны рассматриваемых территорий объектов, по действующей и разрабатываемой градостроительной документации планировки и застройки окружающих территорий города Томска.

Произведена фотофиксация восприятия объектов культурного наследия, их территорий и исторических панорам центральной части города с большого числа ближних, средних и дальних точек, дающая представление о состоянии объектов и их окружения при их наблюдении в основных секторах обзора.

Выводами исследовательской части представленного на экспертизу проекта являются заключения, что:

- значительную ценность в культурном наследии Томска представляет его планировочная структура — вся градостроительная система в ее увязке с природным каркасом, которая подлежит сохранению;

- также подлежит сохранению композиционная структура, формируемая системой исторических доминант, находящихся между собой в визуальной взаимосвязи;

- основными ландшафтно-видовыми зонами, трассами и видовыми точками раскрытия наиболее значимых панорам исторической части города являются участки бровки Воскресенской горы, мосты через реку Ушайку и ее берега, дамба на юго-западе центральной части города, надпойменно-террасовые участки, застройка которых формирует городской ландшафт;

- ряд территорий города остаются местами повышенной концентрации объектов деревянной архитектуры, аккумулирующей духовный и строительный опыт предшествующих поколений и представляющей наиболее выдающуюся уникальную особенность культурного наследия города;

- некоторые территории центральной исторической части Томска (в проекте названо семь таких территорий) могут в ближайшем будущем быть предложены к постановке под охрану в качестве достопримечательных мест, и предлагаемые в проекте зон охраны режимы и регламенты направлены на сохранение такой возможности.

Отв. секретарь

Свиридовский О.А.

По мнению экспертов, с этими выводами можно согласиться.

Проектные предложения по составу, границам и режимам содержания зон охраны рассматриваемых объектов культурного наследия содержатся в предназначенной к утверждению части представленного проекта (основной объем - стр. 8-41 с приложениями, книги 1 тома IV – «Пояснительная записка»).

Всего в представленной на рассмотрении редакции проекта предложено установить 188 зон охраны для 338 объектов культурного наследия (в том числе 26 охранных зон для 38 ОКН федерального значения – ОЗФ; 68 охранных зон для 219 ОКН регионального значения и 81 выявленных ОКН – ОЗР; 15 зон регулирования для 38 ОКН федерального значения – ЗРФ; 64 зоны регулирования для остальных ОКН, регионального значения и выявленных – ЗРР, 15 зон охраняемого природного ландшафта ЗОЛ).

По мнению экспертов, положительным и соответствующим нормативным требованиям является четкое подразделение предлагаемых режимов и регламентов на относящиеся к ОКН федерального и регионального значения. Что касается множества предложенных зон охраны, то по рекомендации экспертов авторы представили типологию зон охраны, отличающихся по содержанию режимов и регламентов, с группировкой ОКН, к которым относятся режимы и регламенты этих зон. В результате для всей охваченной проектом территории в проекте предлагается всего 9 типов зон с едиными устанавливаемыми в них составами режимов и регламентов (3 типа охранных зон, 4 типа зон регулирования, 2 типа зон охраняемого ландшафта). Для каждого из этих типов зон указаны номера регламентных участков, относящихся к ОКН (по отдельности - федерального и регионального значения), в которых устанавливается данный тип режима и регламента. Это позволило значительно упростить и многократно сократить объем проектной документации без утраты содержания.

Границы территорий объектов культурного наследия и их зон охраны нанесены на чертеж утверждаемой части проекта (чертеж 1 в масштабе 1:5000 с дополнением фрагмента в масштабе 1:2000) и подробно описаны в тексте утверждаемой части проекта.

В настоящее время в Томске официально зарегистрирован только один объект археологического наследия (аннотированный список памятников Том II кн.3), который обозначен на основном чертеже «проекта зон охраны» (ОЗФ 1-1). В аннотированном списке содержатся и на историко-культурном опорном плане - обозначены также «территории ценного археологического слоя» и «места возможного распространения археологического слоя». При формулировке режимов использования земель и градостроительных регламентов для территорий ценного археологического слоя на соответствующих ему земельных участках в проекте прописано: «запрещаются земляные, строительные, хозяйственные и иные работы при выявлении, объектов обладающих признаками ОКН (в том числе объекта археологического наследия)», а для территорий возможного распространения археологического слоя - соответственно: «разрешаются земляные, строительные, хозяйственные и иные работы при отсутствии, объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия».

Обоснование вывода экспертизы

На основании рассмотрения всех упомянутых материалов по внесенному на экспертизу вопросу можно констатировать, что:

1. Представленный на рассмотрение проект зон охраны объектов культурного наследия г. Томска по составу и содержанию отвечает требованиям, предъявляемым Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации,

Отв. секретарь

Свиридовский О.А.

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 г. № 315, к проектам зон охраны таких зон, а также требованиям законодательства об охране объектов культурного наследия в Томской области.

2. Содержащиеся в рассмотренном проекте предложения по границам территорий объектов культурного наследия, режимам использования земель квартала и градостроительным регламентам отвечают требованиям обеспечения сохранности объектов культурного наследия и преемственности развития исторических территорий. По ряду позиций (см. выше основной текст заключения), нуждающихся, по мнению экспертов, в некотором уточнении и большей конкретизации в целях еще лучшего обеспечения указанных требований, авторы внесли в проект соответствующие поправки и дополнения.

ВЫВОДЫ ЭКСПЕРТИЗЫ:

Учитывая все изложенное, можно признать разработанный ОАО «Сибирский институт «Сибспецпроектреставрация» проект зон охраны объекта культурного наследия г. Томска, с учетом сделанных по замечаниям экспертов уточнений и дополнений, соответствующим требованиям государственной охраны объектов культурного наследия и рекомендовать его к согласованию и утверждению в установленном законодательством порядке.

Председатель экспертной комиссии:

КРОГИУС В.Р.

Ответственный секретарь:

СВИРИДОВСКИЙ О.А.

Член экспертной комиссии:

НЕСТЕРЕНКО И.М.

УТВЕРЖДАЮ

Директор

ООО «Экспертное бюро»

« 8 » 08

2011



МОКРОУСОВ А.В.



Отв. секретарь

Свиридовский О.А.

ПРОТОКОЛ
организационного заседания экспертной комиссии, проводящей
государственную историко-культурную экспертизу проекта зон
охраны объектов культурного наследия г. Томска

10 мая 2011 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Крогиус В.Р.

-заместитель директора ЗАО «ИНРЕКОН», кандидат архитектуры, член ИКОМОС, член Федерального научно-методического совета при Минкультуре России, член Экспертного совета по охране культурного наследия при Росохранкультуре, эксперт ООО «Экспертное бюро», аттестован приказом Росохранкультуры от 27.12.2010 г. № 458

Нестеренко И.М.

Заместитель Министра культуры Республики Татарстан, заместитель председателя НМС по вопросам охраны объектов культурного наследия при Минкультуры республики Татарстан, эксперт ООО «Экспертное бюро», аттестован приказом Росохранкультуры от 21.02.2011 № 190

Свиридовский О.А.

Заместитель начальника управления по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия Министерства культуры Омской области, член Президиума Омского областного отделения ВООПИК эксперт ООО «Экспертное бюро», аттестован приказом Росохранкультуры от 21.02.2011 № 190

Повестка дня:

1. Утверждение состава членов экспертной комиссии



2. Избрание председателя и ответственного секретаря экспертной комиссии.
3. Определение порядка работы и принятия решений экспертной комиссии.
4. Определение основных направлений работы экспертов.
5. Утверждение календарного плана работы экспертной комиссии.
6. Определение перечня документов, запрашиваемых у заказчика для проведения экспертизы.

Утверждение состава членов экспертной комиссии:

Членами экспертной комиссии утверждены привлеченные заказчиком эксперты:

- Крогиус Владимир Ренэвич
- Нестеренко Игорь Михайлович
- Свиридовский Олег Антонович

Избрание председателя и ответственного секретаря экспертной комиссии:

Председателем экспертной комиссии избран Крогиус В.Р.

Ответственным секретарем экспертной комиссии избран Свиридовский О.А.

Определение порядка работы и принятия решений экспертной комиссии:

В своей работе экспертная комиссия руководствуется ст. 29 и ст. 31 Федерального закона от «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», принятого 25 июня 2002 г. (далее – закон № 73-ФЗ 2002 г.), пунктами 11-26 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 июля 2009 г. №569 (далее – Положение), другими федеральными законами, а также настоящим Порядком.

Работу экспертной комиссии, включая проведение ее заседаний, организуют председатель и ответственный секретарь.

Решения экспертной комиссии по организационным вопросам проведения экспертизы принимаются большинством ее членов.

Определение основных направлений работы экспертов.

Основными направлениями работы экспертов определено:

независимое экспертное рассмотрение представленных материалов всеми экспертами, с последующим составлением председателем комиссии сводного итогового документа

Утверждение календарного плана работы экспертной комиссии:

Календарный план работы экспертной комиссии

10 мая 2011 г. - Организационное заседание экспертной комиссии;

8 сентября 2011 г. - Рассмотрение и подписание заключения (акта) экспертизы;

9 сентября 2011 г. Передача заказчику 3-х экземпляров заключения (акта) экспертизы со всеми прилагаемыми документами и материалами.



Определение перечня документов, запрашиваемых у заказчика для проведения экспертизы.

Дополнительные материалы будут запрашиваться у заказчика в случае возникновения вопросов в рабочем порядке.

Председатель экспертной комиссии

Крогиус В.Р.

Ответственный секретарь

Свиридовский О.А.

Член экспертной комиссии

Нестеренко И.М.



ПРОТОКОЛ
итогового заседания экспертной комиссии,
проводящей государственную историко-культурную экспертизу
проекта зон охраны объектов культурного наследия Г. Томска

8 сентября 2011 г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Крогиус В.Р.
Свиридовский О.А.
Нестеренко И.М.

Председатель экспертной комиссии
Ответственный секретарь
Член экспертной комиссии

Отмечено, что:

1. По результатам экспертизы подготовлено заключение, оформленное в виде Акта.
2. Акт подписан всеми экспертами.
3. Решено поручить ответственному секретарю передать в 2-х дневный срок заказчику подготовленный акт экспертизы.

Председатель экспертной комиссии



Крогиус В.Р.

Ответственный секретарь



Свиридовский О.А.

