

Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального и регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Томской области за первое полугодие 2019 года

Целью деятельности Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области (далее – Комитет) как органа, осуществляющего федеральный и региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Томской области в соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов Российской Федерации)» (далее Федеральный закон № 73-ФЗ) на территории Томской области, является осуществление на территории Томской области единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в пределах компетенции, обеспечение реализации конституционных прав граждан в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 29.04.2016 № 37 «Об утверждении положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Томской области», Комитет является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, который уполномочен в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Основными задачами Комитета при осуществлении федерального и регионального надзора государственного (контроля) надзора являются:

- государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
- предотвращение повреждения, разрушения, уничтожения, изменения объектов культурного наследия и других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

В рамках осуществления федерального и регионального надзора государственного (контроля) надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Томской области риск-ориентированный подход не применяется.

Исполнение мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляется в соответствии с Административным регламентом осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)

расположенных на территории Томской области, утвержден приказом Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области от 25.12.2018 №0224/01-07 и Административным регламентом осуществления федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) расположенных на территории Томской области, утвержденным приказом Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области от 30.04.2019 №0058/01-07.

В первом полугодии 2019 года Комитетом проведено как плановых, так и внеплановых 27 мероприятий по контрольно – надзорной деятельностью. По результатам составлено 7 административных протоколов, которые направлены в суды общей юрисдикции для рассмотрения по существу. За указанный период было выдано 24 предостережения и 3 предписания.

Самыми распространенными нарушениями являются нарушения обязательных требований, установленных статьями 5.1, 34, 34.1, 45, 47.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов Российской Федерации)».

Основные виды нарушений:

- нарушение требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;
- нарушение установленных градостроительных режимов использования земель в границах территории зон охраны объекта культурного наследия;
- нарушение ограничений в границах территории защитной зоны объекта культурного наследия;
- нарушение порядка проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия;
- нарушение требований к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия

Причины нарушений является не соблюдение (игнорирование) обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Рекомендуется изучение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

За нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия предусмотрена Административная ответственность в соответствии со статьями 7.13; 7.14; 7.15; 7.16; 19.4, 19.5 КоАП РФ.

За уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей и нарушение требований сохранения или использования объектов культурного

наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьями 243, 243.1, 243.2, 243.3 УК РФ.

Исполнение мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального и регионального надзора государственного (контроля) надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Томской области, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, регламентируется программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Томской области, на 2019-2021 годы, утвержденной распоряжением Комитета от 29 декабря 2018г. № 0075/01-08.