

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области в 2021 году

Целью деятельности Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области (далее – Комитет) как органа, осуществляющего регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области (далее – региональный государственный контроль (надзор) в соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов Российской Федерации)» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) на территории Томской области, является осуществление на территории Томской области единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в пределах компетенции, обеспечение реализации конституционных прав граждан в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 29.04.2016 № 37 «Об утверждении положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Томской области», Комитет является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, который уполномочен в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Основными задачами Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) государственного (контроля) надзора являются:

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Томской области вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия);

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований);

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенным на территории Томской области, нарушений обязательных требований.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ) (далее – охраняемые объекты и территории, объекты контроля), установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории

достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Объектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также соблюдению обязательных требований в отношении охраняемых объектов и территорий;

- охраняемые объекты и территории. Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, в границах территории исторических поселений.

В период с 01.01.2021 по 01.07.2021 при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Комитет руководствовался Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Администрации Томской области от 09.08.2017 № 293а «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия», приказом Комитета от 25.12.2018 № 0224/01-07 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной

охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, находящихся на территории Томской области».

01.07.2021 вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Администрации Томской области от 27.12.2021 № 445а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области», приказ Комитета от 25.12.2018 № 0224/01-07 признан утратившим силу.

По состоянию на 31.12.2021 в рамках контрольной (надзорной) деятельности Комитетом в целом (за первое и второе полугодие) проведено следующее количество мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего	из них в рамках регионального государственного контроля (надзора)
Плановые мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (в том числе, выездные и документарные проверки, инспекционный визит, рейдовый осмотр)	0	0
Внеплановые мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (в том числе, выездные и документарные проверки, инспекционный визит, рейдовый осмотр)	3	3
Мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами	205	103

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в рамках федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году:

- возбуждено 7 дел об административном правонарушении;
- выдано 4 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и 38 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Самыми распространенными и выявленными в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) нарушениями являются нарушения обязательных требований, установленных статьями 5.1, 34, 34.1, 45, 47.2, 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов Российской Федерации)», которые заключаются в следующем:

1) ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ, правообладателем объекта не выполняются:

- объект не поддерживается в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, работы по сохранению объекта культурного наследия не осуществляются;
- территория объекта культурного наследия не поддерживается в благоустроенном состоянии;

2) ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта не выполняется:

- не осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия;

3) работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся, и (или) организуется их проведение без задания, разрешения органа охраны объектов культурного наследия, согласованной органом охраны объектов культурного наследия проектной документации;

4) на объекте культурного наследия собственником не установлены информационные надписи и обозначения;

5) строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся в отсутствие в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с органом охраны объектов культурного наследия;

б) строительные и иные работы на земельных участках, расположенных в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия и защитных зон, проводятся с нарушением режимов и градостроительных регламентов, установленных на данных территориях.

Причины нарушений является не соблюдение (игнорирование) контролируемые лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

В целях устранения данной причины контролируемым лицам рекомендуется изучение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

В целях информирования контролируемых лиц на официальном сайте Комитета размещается и по мере необходимости актуализируется информация о соблюдении обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, в том числе и информация об установленной ответственности:

- за нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия предусмотрена Административная ответственность в соответствии со статьями 7.13-7.16, 17.7, 17.9, ч.1 ст.19.4, ст. 19.4.1, ч.18, 19, 20.1 ст.19.5, ст.19.6, 19.7, ч.1 ст.19.26 КоАП РФ;

- за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей и нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьями 243, 243.1, 243.2, 243.3 УК РФ.

Исполнение мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере регионального государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2021 году регламентировалось программой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 года, утвержденной распоряжением Комитета от 18.12.2020 № 0079/01-08/1.

По итогам обобщения правоприменительной практики осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) у Комитета отсутствуют предложения об актуализации обязательных требований.

В части предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) Комитетом предложено внести изменение в постановление Администрации Томской области от 27.12.2021 № 445а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области»:

- Пункт 42 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, утвержденного указанным постановлением, изложить в следующей редакции:

«42. На основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия осуществляется контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка).

На основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством, может проводиться как контрольное (надзорное) мероприятие, предусматривающее взаимодействие с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка), так и контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование).»

Данное изменение предлагается внести в целях:

- уменьшения нагрузки на контролируемых лиц в части осуществления Комитетом контрольных (надзорных) мероприятий.

- унификации осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия при проведения контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с сформированными программами проверок.