

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Томской области в 2021 году

Целью деятельности Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области (далее – Комитет) как органа, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Томской области (далее – федеральный государственный контроль (надзор) в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов Российской Федерации)» (далее Федеральный закон № 73-ФЗ) на территории Томской области, является осуществление на территории Томской области единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в пределах компетенции, обеспечение реализации конституционных прав граждан в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 29.04.2016 № 37 «Об утверждении положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Томской области», Комитет является исполнительным органом государственной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, который уполномочен в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Основными задачами Комитета при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) государственного (контроля) надзора являются:

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), расположенных на территории Томской области вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) федерального значения);

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований);
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия федерального значения, расположенным на территории Томской области, нарушений обязательных требований.

Предметом федерального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования), установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;
- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;
- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;
- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;
- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;
- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;
- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр);
- меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов контроля:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;
- объекты культурного наследия федерального значения, расположенные на территории Томской области.

Контролируемыми лицами при осуществлении государственного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия федерального значения, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия федерального значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения.

В период с 01.01.2021 по 01.07.2021 при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) Комитет руководствовался Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», административным регламентом осуществления федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) расположенных на территории Томской области, утвержденным приказом Комитета от 24.12.2019 № 0155/01-07.

01.07.2021 вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 утверждено Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, соответственно приказ Комитета от 24.12.2019 № 0155/01-07 признан утратившим силу.

По состоянию на 31.12.2021 в рамках контрольной (надзорной) деятельности Комитетом в целом (за первое и второе полугодие) проведено следующее количество мероприятий:

Наименование мероприятия	Всего	из них в рамках федерального государственного контроля (надзора)
Плановые мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (в том числе, выездные и документарные проверки, инспекционный визит, рейдовый осмотр)	0	0
Внеплановые мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (в том числе, выездные и документарные проверки, инспекционный визит, рейдовый осмотр)	3	0
Мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами	205	102

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в рамках федерального государственного контроля (надзора) в 2021 году:

- возбуждено 3 дела об административном правонарушении;
- выдано 0 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и 11 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Самыми распространенными и выявленными в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) нарушениями являются нарушения обязательных требований, установленных статьями 5.1, 34, 34.1, 45, 47.2, 47.3 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры народов Российской Федерации)», которые заключаются в следующем:

1) ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ, правообладателем объекта не выполняются:

- объект не поддерживается в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, работы по сохранению объекта культурного наследия не осуществляются;
- территория объекта культурного наследия не поддерживается в благоустроенном состоянии;

2) ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта не выполняются:

- не осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия;

3) работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся, и (или) организуется их проведение без задания, разрешения органа охраны объектов культурного наследия, согласованной органом охраны объектов культурного наследия проектной документации;

4) на объекте культурного наследия собственником не установлены информационные надписи и обозначения;

5) строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся в отсутствие в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта

обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с органом охраны объектов культурного наследия;

б) строительные и иные работы на земельных участках, расположенных в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия и защитных зон, проводятся с нарушением режимов и градостроительных регламентов, установленных на данных территориях.

Причины нарушений является не соблюдение (игнорирование) контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

В целях устранения данной причины контролируемым лицам рекомендуется изучение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

В целях информирования контролируемых лиц на официальном сайте Комитета размещается и по мере необходимости актуализируется информация о соблюдении обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, в том числе и информация об установленной ответственности:

- за нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия предусмотрена Административная ответственность в соответствии со статьями 7.13-7.16, 17.7, 17.9, ч.1 ст.19.4, ст. 19.4.1, ч.18, 19, 20.1 ст.19.5, ст.19.6, 19.7, ч.1 ст.19.26 КоАП РФ;

- за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей и нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьями 243, 243.1, 243.2, 243.3 УК РФ.

Исполнение мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора), устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2021 году регламентировалось программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Томской области на 2021 год, утвержденной распоряжением Комитета от 18.12.2020 № 0079/01-08/1.

По итогам обобщения правоприменительной практики осуществления Комитетом федерального государственного контроля (надзора) у Комитета

отсутствуют предложения об актуализации обязательных требований, а также предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).