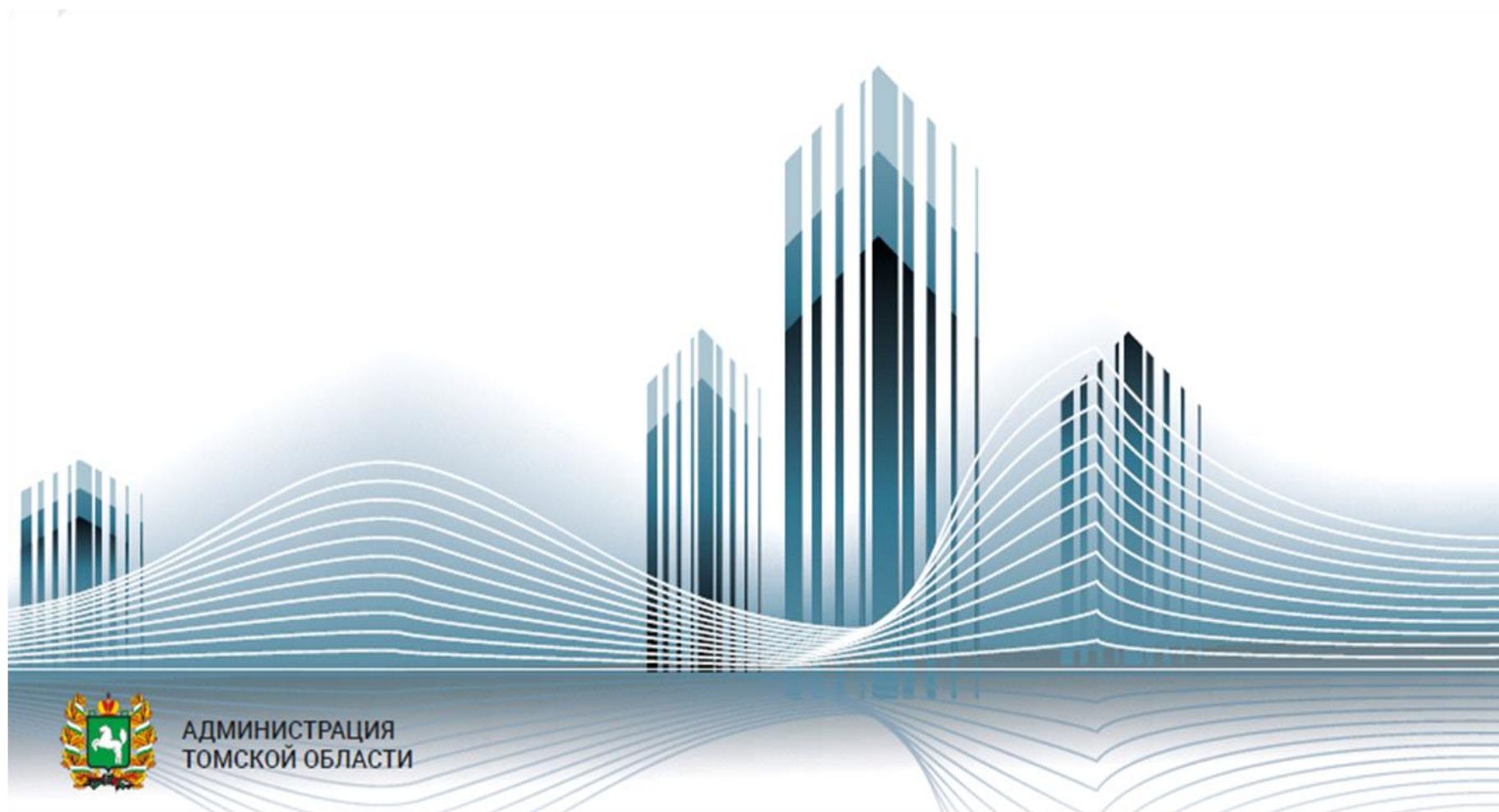




АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Отчет о состоянии государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия на территории Томской области в 2021 году

Основные направления деятельности Комитета

По состоянию на 31.12.2021 на территории Томской области расположено **816** объектов культурного наследия:

Количество объектов культурного наследия (нарастающим итогом по годам)	2017	2018	2019	2020	2021
Общее количество ОКН, включенных в реестр:	776	776	791	810	816
1. Федерального значения, из них:	339	339	339	339	339
Федеральные объекты археологического наследия	294	294	294	294	294
Федеральные объекты (здания и сооружения)	45	45	45	45	45
2. Регионального значения (здания и сооружения)	437	437	452	471	477
3. Муниципального значения (здания и сооружения)	0	0	0	0	0
Общее количество ОКН без археологии (здания и сооружения)	482	482	497	516	522

Увеличение объектов культурного наследия на территории Томской области, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр), обеспечивается за счет работы Комитета по организации и подготовке документации по переводу памятников из категории выявленных объектов культурного наследия.

Так, в отчетном периоде в число объектов культурного наследия регионального значения вошли:

-«Лавка торговая», кон. XIX - нач. XX вв. (ул. Розы Люксембург, 2а);

-«Церковь Казанская», 1789 г. (ул. Крылова, 12/1);

-«Каменный жилой дом усадьбы Второва», нач. XX в. (ул. Гагарина, 5);

-Ансамбль «Усадьба томских купцов Колотиловых», кон. XIX в., в состав которого включены два двухэтажных дома (ул. Беленца, 18, 20).

Совместными приказами Министерства культуры России и Минрегионразвития России от 29.07.2010 № 418/339 г. Томск наделен статусом исторического поселения федерального значения, в отчетном периоде Комитетом продолжена работа по утверждению его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам. Итогом указанной работы в отчетном периоде стало направление материалов предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в Министерство культуры Российской Федерации для согласования и утверждения.

Город-памятник требует со стороны Комитета особого внимания в определении степени сохранности исторического характера городской среды, контроля за соблюдением застройщиками планировочной структуры кварталов города Томска, сохранения видовых панорам, градостроительных акцентов и доминант. Реализация вышеуказанных полномочий осуществляется Комитетом в соответствии со ст. 60 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" путем регулирования градостроительной, хозяйственной и иной деятельности в историческом поселении.

Контроль за обеспечением неизменности облика и интерьера объектов культурного наследия, расположенных на территории Томской области, обеспечивается Комитетом в установлении запретов на распространение наружной рекламы, соблюдении ограничений по использованию территорий достопримечательных мест.

Одним из приоритетных направлений в работе Комитета в отчетном периоде стала работа по реализации стратегических задач, обозначенных Поручением Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217 «Об осуществлении мер по установлению границ и соблюдению правового режима земель на ряде объектов культурного наследия», по установлению границ территорий памятников истории и культуры, границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия. Утверждение границ территорий объектов культурного наследия является важнейшим звеном в обеспечении их государственной охраны и предотвращения уничтожения в процессе осуществления хозяйственной деятельности на территории Томской области.

В отчетном периоде Комитетом велась активная работа по реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации».

В конце 2021 года достигнуты запланированные целевые показатели - 90% по двум целевым моделям:

1) доля объектов недвижимости (ОКС) являющихся ОКН, которые включены в ЕГРОКН и сведения о которых внесены в ЕГРН, в общем количестве таких ОКН на 31.12.2021 составляет **89%** (429 ОКН, отнесенных к ОКС, от 482 ОКН);

2) доля территорий ОКН, включенных в ЕГРОКН, сведения о которых внесены в ЕГРН, в общем количестве таких ОКН на 31.12.2021 составляет **92%** (506 ОКН от 549 ОКН или 467 территории от 503).

Количество сведений об объектах культурного наследия (нарастающим итогом по годам):	2017	2018	2019	2020	2021
1. Границы территорий утверждены для ОКН в количестве:	444	450	478	531	549
сведения о границах зарегистрированы в ЕГРН в отношении ОКН (целевой показатель)	17	145	304	375	467
2. предметы охраны утверждены для ОКН в количестве	267	279	298	351	675
3. зоны охраны утверждены в отношении ОКН в количестве	371	371	371	415	422
3.1. сведения о зонах зарегистрированы в ЕГРН в отношении ОКН (целевой показатель)	0	0	0	8	8

Стратегической задачей Комитета продолжает оставаться формирование эффективной системы охраны каждого объекта культурного наследия, обеспеченной нормативными и организационно-распорядительными документами.

По состоянию на 31.12.2021 на территории Томской области в отношении объектов культурного наследия Комитетом утверждено:

- **675** предметов охраны объектов культурного наследия (в 2021 году количество удвоилось за счет полного обеспечения предметами ОКН археологии)

- **236** охранных обязательств на объекты культурного наследия.

За 2021 год были утверждены охранные обязательства на **13** ОКН, в соответствии с новым законодательством обновлены по новой форме охранные обязательства на **44** ОКН.

Финансирование работ по сохранению ОКН

В отчетном году работа Комитета была направлена на повышение доли объектов находящихся в удовлетворительном состоянии по отношению к их общему количеству; работы по сохранению проводились за счет федерального, регионального, муниципальных бюджетов и частных инвестиций. Стоит отметить, что в вопросах реставрации акцент делается на качество, а не количество.

Всего в 2021 году проведено ремонтно-реставрационных и проектно-изыскательских работ на **283,3 млн.руб.** (в 2017 году - 248,3 млн.руб., в 2018 году - 178 млн.руб., в 2019 году 139,5 млн. руб., в 2020 году 391 млн. руб.). В 2021 году за счет средств федерального бюджета проведены работы по сохранению ОКН на сумму **73,7** млн. руб., из областного бюджета на реставрацию памятников направлено **17,6** млн. руб., за счет местного бюджета работы по сохранению ОКН проведены на сумму **33,5** млн. руб., внебюджетных источников на сумму **158,5** млн. руб.

Разработанный муниципалитетом механизм защиты деревянных домов города Томска, не имеет аналогов в России. Отличительной особенностью указанного проекта является восстановление не только памятников архитектуры, но и сопутствующей им фоновой застройки. Проект «Дом за рубль» позволяет привлекать инвесторов в реставрацию памятников на территории города Томска за счет льготных условий для инвесторов.

За 2021 год работы по сохранению проведены в отношении **55** объектов культурного наследия.

За счет муниципального бюджета завершены работы по реставрации объекта культурного наследия федерального значения «Жилой дом (деревянный), XIX в.», расположенного по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 56.

За счет средств частных инвестиций в 2021 году завершены работы по сохранению следующих объектов культурного наследия:

- объект культурного наследия регионального значения «Приемный покой» из ансамбля зданий «Красные казармы» по улице Пушкина в Томске. При восстановлении разрушенных участков фасада использованы старинные кирпичи, сохранен исторический облик здания, воссоздан исторический цвет крыши, расстекловка окон и парапеты;

- объект культурного наследия федерального значения «Дом, в котором в 1847 - 1851 гг. жил металлург Аносов Павел Петрович», расположенный по адресу: г. Томск, Набережная р. Ушайки, 16;

- объект культурного наследия регионального значения «Дом, в котором в 1917-18 гг. находился комитет РСДРП (б) и революционный клуб», расположенного по адресу: г. Томск, Набережная р. Ушайки, 8.

В отчетном периоде за счет средств областного бюджета завершены работы по подготовке проектно-сметной документации:

- для сохранения объекта культурного наследия регионального значения «Одноэтажная деревянная церковь», 1872 г., расположенного по адресу: Томская область, Томский район, деревня Нагорный Иштан, ул.Церковная, д.1а, который длительное время находился в аварийном состоянии. Проектом предполагается сохранить объемно-планировочную структуру объекта, конструктивные особенности памятника, декоративные детали внутреннего убранства и фасадов в соответствии с первоначальным обликом и целостностью геометрии сруба, деревянных и оконных заполнений, купола с главкой и шатровой крыши колокольни с главкой. Работы выполнены за счет областного бюджета;

- для сохранения объекта культурного наследия федерального значения «Дом Науки, 1912 г., арх. Крячков А.Д.», расположенного по адресу: г. Томск, пл. Соляная, 4, где в настоящее время размещается театр кукол и актера «Скоморох». В 2023-2024 годах в рамках национального проекта «Культура» предусмотрено выделение 420 миллионов рублей на реставрацию памятника архитектуры федерального значения;

- для сохранения объекта культурного наследия федерального значения «Дом Флеера (здание аптекарского магазина), 1900 г., арх. Федоровский П.П.», расположенного по адресу: г. Томск, пр. Ленина, 83.

Продолжены работы по разработке проектно-сметной документации на сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Семинария Духовная» 1899 Е.Морозов», расположенного по адресу: г. Томск, ул. Никитина, 8 стр.4,5.

В рамках муниципальной программы «Дом за рубль» продолжены работы по реставрации объекта культурного наследия федерального значения «Дом жилой (дер.), 1899 г., арх. Крячков А.Д.», расположенного по адресу: г. Томск, ул. Тверская, 66, и объекта культурного наследия регионального значения «Дом, в котором в течение ряда лет жил выдающийся исследователь Арктики Николай Николаевич Урванцев», расположенного по адресу: г. Томск, ул. Савиных, 10а, выявленного объекта культурного наследия «Каменный жилой дом. Нач. XX в.», расположенного по адресу: г. Томск, ул. Свердлова, 4.

Кроме того, по муниципальной программе «Дом за рубль» и в рамках программы приватизации федерального имущества в частное владение переданы следующие объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии и в отношении которых в ближайшие годы будут проведены работы по их реставрации:

- объект культурного наследия федерального значения «Склады Горохова, нач. XX в., арх. Крячков А.Д.», расположенный по адресу: г. Томск, Набережная реки Томи, 27;

- объект культурного наследия регионального значения «Здание, в котором учился Герой Советского Союза Иван Сергеевич Черных», расположенный по адресу: г. Томск, ул. Алтайская, 48;
- объект культурного наследия регионального значения «Дом жилой» втор. пол. XIX в.», расположенный по адресу: г. Томск, ул. Никитина, 2а;
- выявленный объект культурного наследия «Фабричный корпус. Кон. XIX в. 1916г. арх.А.Д. Крячков», расположенный по адресу: г. Томск, Набережная реки Томи, 27.

Не смотря на проведение работ по сохранению памятников истории и архитектуры, в зоне риска по-прежнему остается 4% объектов культурного наследия, находящихся в аварийном состоянии - деревянная застройка, большая часть из которой многоквартирные жилые дома, застройка в селе Нарым, здания по ул. Советская, 20, пр. Кирова, 49 в г.Томске, и ряд иных объектов.

Работа по сохранению объектов археологии

По результатам 2021 года сохраняется тенденция по увеличению археологических полевых работ на территории области, включая выявление объектов археологического наследия (9 памятников археологии, датированные от эпохи неолита до позднего средневековья и конца XIX века) и выполнение мероприятий по сохранению (раскопок) объектов археологического наследия. В ходе археологических изысканий на территории Томского района обнаружен ценный артефакт, датируемый 4,5 тысячелетием до нашей эры - предмет культа в виде лица вырезанного на кости. Кроме того, на территории города Томска проведены археологические раскопки на памятнике эпохи бронзы и на памятнике XIX века. В ходе раскопок археологами обнаружены предметы культового литья (шеломокская культура), предметы быта, серебряные и медные монеты 18 и 19 веков, а также много другое.

За 2021 год Комитетом согласовано **85** научных отчетов о выполнении археологических работ, учтена информация по **59**, выданных Министерством культуры РФ на территории Томской области, открытым листам. Предоставлена информация по **998** запросам по хозяйственному освоению земельных участков, по итогам которого Комитетом выданы условия осуществления инвестиционной деятельности.

В отчетном году в Комитет поступило **11** Актов государственной историко-культурной экспертизы по объектам археологического наследия, большая часть мероприятий по сохранению археологического наследия выполнялась за счет внебюджетных инвестиций.

Оказание государственных услуг

В отчетном периоде Комитетом продолжена работа по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в сфере оказания государственных услуг. Обеспечено предоставление 5 государственных услуг в электронном виде, 3 из которых вошли в перечень массовых социально значимых государственных услуг 1й, 2й и 3й очередей, и по которым организован приём заявлений на портале государственных сервисов.

Нормативными правовыми актами обеспечены 10 государственных услуг, оказываемых Комитетом.

Основным показателем результативности реализации данного направления деятельности является количество оказанных Комитетом приоритетных государственных услуг:

- **89** разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;
- **80** заданий на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;
- согласовано **25** разделов проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия;
- утверждена отчетная документация о выполнении работ по сохранению 32 объектов культурного наследия и осуществлена приемка работ по сохранению на **32** объектах культурного наследия;

- выдано 63 паспорта на объекты культурного наследия.

Осуществление государственного надзора

В 2021 году вступил в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в рамках которого кардинально поменялся порядок осуществления государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, разработана новая нормативно-правовая база.

В соответствии с новым порядком осуществление федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия началось с 23.07.2021, регионального государственного надзора - с 09.11.2021.

За этот период было проведено **3** контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами и 10 мероприятий без взаимодействия.

До момента вступления в силу порядка в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» завершены проверки Комитета в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отсутствуют.

Между тем, Комитетом проводились мероприятия по контролю, при проведении которых не требовалось взаимодействие Комитета с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Так, в 2021 году проведено 168 мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

По результатам рассмотрения выявленных нарушений Комитетом приняты следующие меры:

- возбуждено 10 дел об административных правонарушениях;
- в отношении 1 объекта культурного наследия материалы направлены в правоохранительные органы и прокуратуру для дачи уголовно-правовой оценки выявленных нарушений;
- выдано 4 предписания об устранении нарушений;
- выдано 49 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия.

По результатам рассмотрения составленных Комитетом протоколов вынесены решения о наложении административных штрафов на сумму 7,5 тыс. рублей, из них 7,5 тыс. руб. перечислены в бюджет.

Правовая работа в сфере объектов культурного наследия

За отчетный период в судебном производстве находится 35 дел, в которых принимает участие Комитет. Комитет отстаивал свои интересы в суде по административному иску к собственнику . о признании незаконным бездействия со стороны Комитета, выразившееся в необеспечении проведения в отношении объекта культурного наследия регионального значения, расположенного по адресу: г.Томск, ул. Беленца, 20 историко-культурной экспертизы, возложении обязанности принять решение об отказе во включении выявленного объекта культурного наследия в реестр местного (муниципального) значения, возложении обязанности принять решение об исключении выявленного объекта культурного наследия из перечня выявленных.

В целях государственной охраны объектов культурного наследия, в рамках своих полномочий, направленных на предотвращение их разрушения и причинения вреда, Комитет обратился в суд с иском к правообладателю о понуждении исполнить обязательства в области сохранения, использования,

популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре в отношении объекта культурного наследия регионального значения «Управа городская, где в октябре 1918г. состоялся Всесибирский съезд профсоюзов», расположенного по адресу: г.Томск, пер.Нахановича, 3а, 5, пр.Ленина, 78, 78/1, 76а.

Проведена судебная работа в отношении иных объектов регионального и федерального значения как в качестве истца, так и в качестве третьего лица, заинтересованного лица.

Взаимодействие с подведомственным учреждением

ОГАУК «Центр по охране и использованию памятников истории и культуры» (далее – Подведомственное учреждение) создано на основании распоряжения Администрации Томской области от 01 ноября 2010 года № 933-ра в целях обеспечения осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Томской области в сфере сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Томской области.

Штатная численность составила 21,5 человек. В штат вошли специалисты в области архитектуры, строительства, реставрации, истории и археологии, имеющих стаж работы свыше 10 лет. В составе коллектива имеются специалисты - архитекторы-реставраторы и инженеры-строители, аттестованные Министерством культуры Российской Федерации в области сохранения объектов культурного наследия.

Основными видами деятельности Подведомственного учреждения в отчетном периоде являлось выполнение работ и предоставление услуг в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в соответствии с государственным заданием, утвержденным Комитетом.

Подведомственным учреждением проведены историко-архивные изыскания, библиографические исследования, научно-исследовательские работы по определению предметов охраны объектов культурного наследия, организована государственная историко-культурная экспертиза выявленных объектов, разработаны проекты зон охраны объектов культурного наследия, проводятся исследования по мониторингу историко-культурной среды и исторических мест.

Подведомственное учреждение, в рамках утвержденного положения о приносящий доход деятельности, осуществляли авторский и технический надзор за проведением, направленностью, методикой и качеством ремонтных и реставрационных работ на объектах культурного наследия. Разработка проектных решений и сметной документации осуществлялась на основании Лицензии, выданной Министерством культуры Российской Федерации (№ 1352 от 13.09.2019).

Освещение деятельности Комитета

В отчетном периоде проводилась активная работа по наполнению официального сайта Комитета: размещались заключения ГИКЭ в целях общественного обсуждения, нормативные правовые акты, актуализировались сведения об объектах культурного наследия.