

Приложение № 2
к распоряжению Комитета
по охране объектов культурного
наследия Томской области
от 30.01.2023 № 0034/01-08

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области в 2022 году

1. Общие сведения

1.1. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области (далее – региональный государственный контроль (надзор)) регламентировано следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ);

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 27.12.2021 № 445а (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

В 2022 году осуществление регионального государственного контроля (надзор) осуществлялось с учетом моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336).

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзор) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ) (далее – охраняемые

объекты и территории, объекты контроля), установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

- требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

- требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

- требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

- требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

- требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

- требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

- требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Объектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения,

выявленных объектов культурного наследия, а также соблюдению обязательных требований в отношении охраняемых объектов и территорий;

- охраняемые объекты и территории.

Учет объектов контроля осуществляется посредством Автоматизированной информационной системы «Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

Контролируемыми лицами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, являющиеся собственниками, пользователями объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, земельных участков, в границах которых расположены территории объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, осуществляющих свою деятельность в границах зон охраны объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, в границах территории исторических поселений.

1.3. Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые (плановые) значения установлены постановлением Администрации Томской области от 16.12.2021 № 520а «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области»

Ключевой показатель	Целевые значения ключевого показателя (в процентах)				
	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
Доля объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия ¹ , которым причинен вред за отчетный период ²	не более 20	не более 18	не более 16	не более 14	не более 12
Доля объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия ¹ , которым создана угроза причинения вреда за отчетный период ²	не более 30	не более 26	не более 22	не более 18	не более 14

¹ Доля объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, которым причинен вред и которым создана угроза причинения вреда за отчетный период (Мп), рассчитывается последующей формуле:

$Mn = (Mвред / Mобщ) \times 100\%$; где: n – отчетный период;

Mвред – объекты культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленные объекты культурного наследия, которым причинен вред и которым создана угроза причинения вреда;

Mобщ – общее количество объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

²Под отчетным периодом понимается календарный год.

2. Сведения об организации регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области

2.1. Контрольным (надзорным) органом, осуществляющим регионального государственной контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области, является Комитет по охране объектов культурного наследия Томской области (далее - Комитет).

В соответствии с Положением о Комитете, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 29.04.2016 № 37 «Об утверждении положения о Комитете по охране объектов культурного наследия Томской области», Комитет является органом исполнительной власти Томской области, входящим в систему исполнительных органов государственной власти Томской области, который уполномочен в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Целью деятельности Комитета как органа, осуществляющего регионального государственной контроль (надзор) в соответствии со статьей 9.1 Федерального закона № 73-ФЗ на территории Томской области, является осуществление на территории Томской области единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в пределах компетенции, обеспечение реализации конституционных прав граждан в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Основными задачами Комитета при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) государственного (контроля) надзора являются:

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Томской области вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия);

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований);

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенным на территории Томской области, нарушений обязательных требований.

Количество должностных лиц, принимающих участие в осуществлении регионального государственного контроля (надзора) – 5.

Количество должностных лиц, уполномоченных на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального государственного контроля (надзора) – 1 (председатель Комитета).

Осуществление Комитетом регионального государственного контроля (надзора) реализуется за счет средств областного бюджета, доведенных Комитету на содержание 5 штатных единиц.

2.2. Система оценки и управления рисками, применяемая при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), установлена Положением о региональном государственном контроле (надзоре).

Согласно указанной системе контрольные органы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относят объекты контроля к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - категории риска): высокий риск, значительный риск, средний риск и низкий риск.

Отнесение объекта контроля к определенной категории риска осуществляется на основании критериев, установленных Положением о региональном государственном контроле (надзоре).

2.3. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяются следующие информационные системы:

- Единый реестр видов контроля;
- Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
- Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности;
- Автоматизированная информационная система «Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

В рамках регионального государственного контроля (надзора) осуществляется межведомственное взаимодействие с Управлением УМВД России по Томской области, Росреестром, Федеральной налоговой службой.

2.4. Досудебное обжалование решений Комитета, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ возможно с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), перейдя по ссылке <https://knd.gosuslugi.ru/> или с помощью QR-кода.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

3.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области на 2022 год утверждена распоряжением Комитета от 17.12.2021 № 0118/01-08 (далее – Программа профилактики).

В соответствии с данной программой Комитетом за 2022 год:

- проведено 2 семинара-совещания по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства об охране объектов культурного наследия: с организациями, имеющими лицензию Министерства культуры Российской Федерации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и поставленными на налоговый учет в Томской области, и муниципальными образованияами Томской области;

- объявлено 31 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований;

- профилактические визиты не проводились;

- на сайте Комитета систематически производилась актуализация информации, в том числе информации о принятых Комитетом нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность контролируемых лиц в отношении объектов культурного наследия регионального значения (например, об утвержденных охранных обязательствах собственников и иных законных владельцев объекта культурного наследия регионального значения, об установлении границ территорий объектов культурного наследия регионального значения, об утверждении предмета охраны объекта культурного наследия регионального значения, о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия, о включении объекта культурного наследия регионального значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), а также информации об утвержденных программах проверок и результатах контрольных (надзорных) мероприятий.

3.2. В соответствии с пунктом 1 статьи 33 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

Исходя из целей государственной охраны объектов культурного наследия, в качестве цели Программы профилактики принято сохранение (неухудшение) показателя результативности деятельности по контролю (надзору).

Так, показателем результативности и эффективности Программы профилактики является уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), определяемая как: $K1=K2/K3 \times 100\%$, где $K1$ – значение показателя, характеризующего причинение ущерба объектам культурного наследия, $K2$ – количество объектов культурного наследия, которым причинен ущерб; $K3$ – общее количество объектов культурного наследия.

За 2022 год значение показателя результативности и эффективности Программы профилактики следующее:

$$0,6=9/1616 \times 100\%.$$

Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики вычислены также следующие показатели результативности и эффективности:

1) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, от общего числа контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц (в процентном соотношении, показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий) – $50,6\% (43 \times 100\% / 85 = 36,5\%)$;

2) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных (надзорных) мероприятий (в процентном соотношении, показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий) – 36,5% ($31 * 100\% / 85 = 36,5\%$).

Проведение сравнительной оценки результативности и эффективности Программы профилактики за 2022 год с аналогичными программами за предыдущие годы не целесообразно и не информативно ввиду существенного изменения порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) с момента вступления в силу Положения о региональном государственном контроле (надзоре) с ноября 2021 года.

Независимая оценка соблюдения обязательных требований в 2022 году не применялась.

4. Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях

4.1. На основании статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора):

- плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;
- контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программы проверок.

В период с 01.01.2022 по 31.12.2022 региональный государственный контроль (надзор) Комитетом осуществлялся с учетом моратория на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, установленного постановлением № 336.

Согласно указанному постановлению внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами в рамках рассматриваемого регионального государственного контроля (надзора) могли быть проведены исключительно по следующим основаниям:

- а) при условии согласования с органами прокуратуры:
 - при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;
 - при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;
 - при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;
 - при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;
 - в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

- б) без согласования с органами прокуратуры:

- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;
- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
- при наступлении события, указанного в программе проверок.

Между тем постановлением № 336 допускалось проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия согласования с органами прокуратуры не требовалось.

Кроме того, постановлением № 336 установлено, что срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ до дня вступления в силу данного постановления и действующих на день вступления его в силу, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица. А должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), исключительно в случае, предусмотренном пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

4.2. В период с 01.01.2022 по 31.12.2022 Комитетом в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) с учетом действующего в указанный период законодательства Российской Федерации:

- утверждены программы проверок в отношении 46 объектов культурного наследия регионального значения, 13 выявленных объектов культурного наследия, из них на основании выданного Комитетом разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия – в отношении 45 объектов культурного наследия регионального значения, 13 выявленных объектов культурного наследия, на основании истечения срока выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством - в отношении 1 объектов культурного наследия регионального значения;

- проведено 85 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия, из них 37 контрольных (надзорных) мероприятия с взаимодействием с контролируемыми лицами (из них все проведены при наступлении события, указанного в программе проверок) и 48 контрольных (надзорных) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, в отношении 1 контрольного (надзорного)

мероприятия Комитетом получен отказ прокуратуры в согласовании его проведения.

Разбивка по видам проведенных Комитетом в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий следующая:

Наименование контрольного (надзорного) мероприятия	Количество контрольных (надзорных) мероприятий
Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами (в том числе, выездные и документарные проверки, инспекционный визит, рейдовый осмотр), в том числе:	37
- внеплановые выездные проверки;	36
- внеплановые документарные проверки;	1
- внеплановые инспекционные визиты;	0
- внеплановые рейдовые осмотры.	0
Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами, в том числе:	48
- выездные обследования;	33
- наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	15

При проведении указанных контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом осуществлялись следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- истребование документов;
- получение письменных объяснений.

Все контрольные (надзорные) мероприятия, проведенные Комитетом с взаимодействием с контролируемыми лицами, а также предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований занесены в Единый государственный реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Кроме того, в 2022 году Комитетом начата работа в Государственной информационной системе «Типовом облачном решении контрольной (надзорной) деятельности», в рамках которой 19 из 37 контрольных (надзорных) мероприятия занесены в указанную систему.

4.3. По состоянию на 31.12.2022 объекты контроля, учтенные в рамках осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора), расположенные на территории Томской области и отнесенные согласно критериям, установленным Положением о региональном государственном контроле (надзоре), к высокому, значительному и среднему риску, отсутствуют. Соответственно объекты контроля, учтенные в рамках осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) и расположенные на территории Томской области, относятся к низкой категории риска.

4.4. В соответствии с Федеральным законом № 73-ФЗ, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) специальные режимы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не применяются.

5. Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

5.1. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных Комитетом в рамках регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году, выявлены нарушения/ признаки нарушений/ риск нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных статьями 5.1, 27, 34, 36, 45, 47.2, 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ, которые заключаются в следующем:

- ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ, правообладателем объекта не выполняются: объект не поддерживается в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии, работы по сохранению объекта культурного наследия не осуществляются;

- ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта не выполняются: не осуществляются работы по сохранению объекта культурного наследия;

- работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся с нарушением установленного Федеральным законом № 73-ФЗ порядка проведения работ по сохранению объектов культурного наследия;

- на объекте культурного наследия собственником не установлены информационные надписи и обозначения;

- строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся в отсутствие в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с органом охраны объектов культурного наследия;

- строительные и иные работы на земельных участках, расположенных в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия и защитных зон, проводятся с нарушением режимов и градостроительных регламентов, установленных на данных территориях.

Причины нарушений является не соблюдение (игнорирование) контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия.

Между тем, в целях информирования контролируемых лиц на официальном сайте Комитета размещается и по мере необходимости актуализируется информация о перечне нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также информация об установленной ответственности:

- за нарушение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия предусмотрена

Административная ответственность в соответствии со статьями 7.13-7.16, 17.7, 17.9, ч.1 ст.19.4, ст. 19.4.1, ч.18, 19, 20.1 ст.19.5, ст.19.6, 19.7, ч.1 ст.19.26 КоАП РФ;

- за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, природных комплексов, объектов, взятых под охрану государства, или культурных ценностей и нарушение требований сохранения или использования объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленных объектов культурного наследия предусмотрена уголовная ответственность в соответствии со статьями 243, 243.1, 243.2, 243.3 УК РФ.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, осуществленных в рамках регионального государственного контроля (надзора) в 2022 году, Комитетом приняты следующие решения:

- о возбуждении 2 дел об административном правонарушении и составлении 2 протоколов об административном правонарушении;
- о выдаче 1 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований (до вступления в силу постановления № 336);
- о направлении 2 заявления о выявлении самовольной постройки;
- об объявлении 31 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

5.2. В части исполнения решений Комитета, принятых по итогам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий:

- выданное Комитетом предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований контролируемым лицом выполнено;
- в рамках возбужденного в 2022 году дела об административном правонарушении составленные Комитетом протоколы об административном правонарушении переданы на рассмотрение в суд, по одному из них судом принято решение о назначении административного наказания и назначении административного штрафа, по другому - судом принято решение о возврате протокола в Комитет.

5.3. В рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) части поступивших в Комитет жалоб контролируемых лиц на решения Комитета, действия (бездействие) должностных лиц Комитета в рамках досудебного и судебного обжалования:

- в 2022 году Комитетом рассмотрена 1 жалоба на решение Комитета в рамках досудебного обжалования (об отзыве предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований), в удовлетворении жалобы отказано;
- в судебном порядке рассмотрена также 1 жалоба на решение Комитета (о признании недействительным предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований), решением суда в удовлетворении заявленного требования отказано, решением 7 арбитражного апелляционного суда решение первой инстанции оставлено без изменения.

5.4. В целях реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению

правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, Комитетом выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований и направлено в муниципальное образования «Город Томск» 2 заявления о выявлении самовольной постройки.

6. Сведения об индикативных показателях вида контроля

Перечень индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) утверждены постановлением Администрации Томской области от 16.12.2021 № 520а «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области».

По итогам осуществления Комитетом в 2022 году регионального государственного контроля (надзора) индикативные показатели следующие:

№ п/п	Наименование индикативного показателя	Значение индикативного показателя по итогам 2022 года
1	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	85
2	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
3	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	37
4	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду, проведенных за отчетный период: - внеплановые выездные проверки; - внеплановые документарные проверки; - внеплановые инспекционные визиты; - внеплановые рейдовые осмотры.	36 1 0 0
5	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	0
6	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	0
7	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период	31
8	Количество контрольных (надзорных) мероприятий,	43

	по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	
9	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	2
10	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	0
11	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	1
12	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	1
13	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода	1616
14	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода	Высокий риск - 0 Значительный риск - 0 Средний риск - 0 Низкий риск - 1616
15	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	Работа по учету контролируемых лиц на конец отчетного периода не завершена
16	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период	16
17	Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке за отчетный период	1
18	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период	0
19	Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период	0
20	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке,	1

	за отчетный период	
21	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
22	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

7. Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей

Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) и их целевые (плановые) значения, установленные постановлением Администрации Томской области от 16.12.2021 № 520а «Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия на территории Томской области», Комитетом в 2022 году достигнуты и составляют:

Ключевой показатель	Целевые значения ключевого показателя на 2022 год (в процентах)	
	Плановые	Фактические
Доля объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия ¹ , которым причинен вред за отчетный период ²	не более 20	0,6 ¹
Доля объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия ¹ , которым создана угроза причинения вреда за отчетный период ²	не более 30	4,9 ²

$$^10,6=9/1616 \times 100\%$$

$$^24,9=79/1616 \times 100\%$$

Между тем, по итогам осуществления Комитетом в 2022 году регионального государственного контроля (надзора) сделать вывод о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей не представляется возможным ввиду того, что оценка и расчет достижения ключевых показателей регионального государственного контроля (надзора) и их целевых (плановых) значений в 2022 году применяется впервые.

8. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора)

По итогам организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области в 2022 году сделаны следующие выводы:

- ввиду достижения Комитетом установленных на 2022 год ключевых показателей регионального государственного контроля (надзора) и их целевых (плановых) значений, отсутствия удовлетворенных жалоб со стороны контролируемых лиц на решения Комитета, действия (бездействие) должностных лиц Комитета в рамках досудебного и судебного обжалования, возможно считать все поставленные в рамках осуществления Комитетом регионального государственного контроля (надзора) на 2022 год цели реализованными;

- ввиду того, что согласно Федеральному закону № 248-ФЗ контрольная (надзорная) деятельность переводится в электронный вид с начала 2024 года, в 2023 году следует осуществить 100% контрольных (надзорных) мероприятий посредством государственной информационной системы «Типовое облачное решение контрольной (надзорной) деятельности», а также организация направления уведомлений контролируемым лицам через оформленные ими личные кабинеты на портале государственных услуг;

- ввиду того, что причины выявленных Комитетом нарушений законодательства об охране объектов культурного наследия является не соблюдение (игнорирование) контролирующими лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия, в целях устранения данной причины контролируемым лицам рекомендуется изучение обязательных требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ и иных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере сохранения объектов культурного наследия, а Комитету - по возможности увеличение проведения профилактических мероприятий таких, как профилактический визит.

По итогам организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) на территории Томской области в 2022 году Комитетом подготовлен проект нормативного правового акта о внесении изменений в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в части изложения в новой редакции пункта 42 Положения ввиду расширения видов контрольных (надзорных) мероприятий, которые возможно проводить в рамках контроля (надзора) за выданными региональным органом охраны объектов культурного наследия разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия регионального, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, а также на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия регионального, муниципального (местного) значения, установленного охранным обязательством;

- новая редакция пункта 41 Положения ввиду расширения видов контрольных (надзорных) мероприятий и необходимостью замены слова «проверки» на слова «контрольные (надзорные) мероприятия».

Внесение изменений Комитетом предложено ввиду того, что ограничение выбора контрольных (надзорных) мероприятий до выездной и документальной проверок создает излишнюю нагрузку на контролируемых лиц. По аналогии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093, Комитет посчитал целесообразным перечень мероприятий следует расширить за счет инспекционного визита, рейдового осмотра и мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Проект подготовленного Комитетом постановления прошел оценку регулирующего воздействия и антикоррупционную экспертизу, изменения приняты постановлением Администрации Томской области от 25.11.2022 № 535а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 27.10.2021 № 445а».

Иные предложения об актуализации обязательных требований, а также предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) у Комитета отсутствуют.